



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

# 有關眾籌活動規管意見書

2023 年 3 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong  
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: [office@hkpasea.org](mailto:office@hkpasea.org) Website: [www.hkpasea.org](http://www.hkpasea.org)



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

### 第十六屆(2022-2023 年度)理事會名單

會 長	:	潘焯昌博士, SBS	
創 會 會 長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前 會 長	:	胡曉明博士工程師, SBS, JP	*理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS, JP	*理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	*理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, JP	*理事會當然成員
	:	李鏡波先生	*理事會當然成員
上 屆 會 長	:	黃偉雄先生, MH, JP	*理事會當然成員
常 務 副 會 長	:	羅志聰先生	
副 會 長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	吳長勝工程師	林義揚先生
	:	黃友嘉博士, GBS, JP	陳鎮仁博士, GBS, JP
	:	周伯展醫生, BBS, JP	黃錦輝議員教授, MH
	:	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP	施家殷先生, MH
	:	梁世民醫生, BBS, JP	何建宗博士
	:	吳宏偉講座教授	鄺正煒工程師, JP
	:	王桂壠律師, SBS, BBS, JP	
財 務 長	:	吳德龍先生	
秘 書 長	:	蔡淑蓮女士	
副 秘 書 長	:	彭一邦博士工程師, JP	
理 事	:	楊位醒先生, BBS, MH	楊素珊女士
	:	林力山博士測量師	洪為民教授, JP
	:	廖長江議員, GBS, JP	容海恩議員, JP
	:	楊全盛先生, JP	龐朝輝醫生博士, MH
	:	黃家和先生, BBS, JP	鄒廣榮講座教授
	:	龐寶林先生	李文輝博士
	:	李應生先生, SBS, MH, JP	賴旭輝博士測量師, JP
	:	鍾志斌先生	龔永德先生
	:	李漢祥先生	杜珠聯律師
	:	陳健平先生, BBS, JP	馮星航先生
	:	廖錦興博士	梁偉強大律師, JP
	:	范凱傑大律師, MH	丘培煥女士
	:	林新強議員, JP	洪文正教授, MH
	:	凌嘉勤教授, SBS	孫耀達博士工程師, MH

註：依職位資歷及筆劃排序



# 香港專業及資深行政人員協會

## 討論：有關眾籌活動規管諮詢

### 經濟事務委員會

聯席主席：施家殷先生, MH

「金融及財經專責小組」

聯席主席：李鏡波先生  
龐寶林先生

吳德龍先生

容蔡美碧女士

陳少康測量師

鄧婉智女士

### 法律事務委員會

主席：王桂壘律師, SBS, BBS, JP

副主席：梁偉強大律師, JP

杜珠聯律師

葉迪奇先生, BBS, MBE, JP

管浩律師

譚雪欣律師

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



## 香港專業及資深行政人員協會 有關眾籌活動規管意見書

2023年3月

### 前言：

互聯網科技蓬勃發展，眾籌是透過網上平台籌募資金的新興集資渠道，更成為不少中小型公司，特別是初創企業的重要資金來源。香港目前沒有專門規管眾籌的法例，亦沒有特定政府部門對此作出規管。面對眾多機構林林種種的眾籌活動，尤其是近年流行的網上眾籌，香港專業及資深行政人員協會(專資會)支持特區政府制定適用的法例及規管安排，打擊違法行為。不過同時亦希望政府多加注意，在草擬法例時，避免影響香港國際金融中心地位。

### 香港專業及資深行政人員協會的意見：

#### 1. 參考海外國家及地區例子

諮詢文件中，似乎沒有提及其他國家及地區行之有效的做法。美國的初創活動蓬勃，眾籌市場佔全球總額約一半。以股權性質眾籌為例，美國聯邦政府近年亦就股權性質眾籌活動制訂相應的監管制度。而英國監管局並無就股權性質眾籌制訂新的監管制度，而是微調其現行證券規管制度，以應對此類活動。香港應參考哪一國家或其他地區的做法，期望政府選取適合香港的外國經驗作參考。

另外，香港並無專門規管慈善機構的法例或單一規管機構，有關慈善機構的法例條文，主要見於《稅務條例》。不過視乎慈善機構的性質和活動，交由不同政策局及政府部門監管。例如，該機構以公司形式註冊，由公司註冊處負責監督；若有關機構註冊為社團，則由警務處監管；涉及籌款活動，如賣旗活動則由社會福利署規管。以英國為例，慈善事務委員會(Charity Commission)規管所有英格蘭及威爾斯的慈善機構，亦主要負責確保慈善組織符合法律要求。



諮詢文件建議成立眾籌辦公室，集中處理、協調和監察眾籌活動相關的規管及行政事宜。不過諮詢文件未有詳細說明眾籌辦公室將包括哪些部門，本會建議加入警務人員，以便查核當中的違法行為。

## 2. 對特殊情況籌款的做法

以土耳其地震為例，在土耳其駐港總領事館的呼籲下，本港眾多熱心市民紛紛捐贈物資，不過收集物資的必須為「管制代理人」(Regulated Agent)，須經指定物流倉集齊捐贈物資，才可以捐助。何為之「管制代理人」？是香港還是土耳其方決定哪些機構可以成為「管制代理人」？現時指引都不清晰，期望政府可在未來清楚列明各類特殊情況籌款的做法。

## 3. 對緊急情況制定簡易程序

本會認同諮詢文件建議眾籌事務辦公室就社會上已普遍認可，或具豐富籌款活動經驗且紀錄優良的眾籌籌款人，制定簡易程序。又如土耳其地震事件為例，如有熱心市民為此眾籌募捐，而眾籌事務辦公室周六日亦不會開放的話，如何處理這類急需通過的情況？政府在制定簡易程序時，宜多加考慮以上情況的處理。

## 4. 堵截灰色地帶

點對點借貸(Peer-to-peer lending, "P2P")是常見的眾籌活動，但國內不少 P2P 網貸平台出現欺詐、倒閉及停止運作等情況，令投資者蒙受損失，希望政府多加留意，盡力杜絕此類情況在香港發生。

## 5. 加密貨幣的規管

虛擬貨幣是未來重要的金融活動，政府對虛擬貨幣的眾籌監管，必須小心考慮，以免影響香港在這方面發展的競爭力。



## 6. 首次招股(IPO)

全球的證券交易所為了能保持在 IPO 市場的競爭力，積極進行上市規則修訂，以吸納正在快速崛起的初創公司。香港作為國際金融中心，需要審慎考慮避免影響香港在 IPO 市場的吸引力。

## 7. 確保符合《香港國安法》

由反修例風波引起的社會事件中，不少組織發起網上籌款支援危害國家安全的違法活動。本會同意政府對此加強規管，規定港人或團體作線上或線下籌款活動，不論舉辦的目的及地點，均須事先向辦公室提出申請，申請人必須填寫聲明，表明眾籌項目不涉及任何危害國家安全的活動或違法活動。

### 結語：

本會贊成政府加強對眾籌活動的監管，加強眾籌活動的透明度及問責性，防範違法行為。諮詢文件指出新規管制度不適用於目前已受金融監管機構按現行法例，規管的市場商業集資行為。香港作為國際金融中心，有很多眾籌方式金融活動，過度規管可能影響正常的籌款和商業融資。本會支持政府草擬條例草案，並關注草案詳細內容出台。